



Het Statistisch Toezichtscomité

Beraadslaging STAT nr. 07/2017 van 12 april 2017

Betreft: machtigingsaanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg om vanwege de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (ADSSB) gegevens te ontvangen uit de enquête naar de arbeidskrachten 2016 in het kader van de Europese strategie inzake werkgelegenheid maar ook in het kader van andere Europese en internationale processen (STAT-MA-2017-005)

Het Statistisch Toezichtscomité (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek (hierna "wet openbare statistiek");;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP");

Gelet op het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de Privacywet (hierna "KB van 13 februari 2001");

Gelet op het koninklijk besluit van 7 juni 2007 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de aanvraag van FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg ontvangen op 12/01/2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie) op 28/03/2017;;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 10/04/2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Beslist op 12 april 2017, na beraadslaging, als volgt :

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De machtigingsaanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (hierna de onderzoeker) strekt ertoe om vanwege de Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium (-hierna ADSSB) gecodeerde studiegegevens te ontvangen (afkomstig uit de enquête naar de Arbeidskrachten 2016) voor een onderzoek met als thema “werkgelegenheidsindicatoren”. Het onderzoek wordt uitgevoerd door de Directie van de Studies, Statistiek en Evaluatie van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg.

2. De aanvraag strekt er tevens toe het ingevolge die mededeling af te sluiten vertrouwelijkheidscontract tussen ADSSB en de Onderzoeker goed te keuren.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet openbare statistiek

3. Op grond van de artikelen 15 en 15*bis* van de wet openbare statistiek is de ADSSB bevoegd, na toestemming van het Statistisch Toezichtscomité en mits een vertrouwelijkheidscontract goedgekeurd is door datzelfde Comité, gecodeerde studiegegevens te leveren aan de in de wet openbare statistiek vermelde bestemmingen onder de in de wet openbare statistiek gestelde voorwaarden.

A.2. WVP en koninklijk besluit van 13 februari 2001

5. Op grond van artikel 1, § 1 van de WVP en artikel 1, 3° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 zijn gecodeerde studiegegevens betreffende geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts mag gebeuren onder de in de WVP en het koninklijk besluit van 13 februari 2001 gestelde voorwaarden.

B. RECHTSBASIS

6. De FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg is een van de in de statistiekwet opgesomde bestemmingen van de gegevens, meer bepaald een bestemming zoals bedoeld in artikel 15, eerste lid, 1° van de statistiekwet.

7. De onderzoeker komt derhalve principieel in aanmerking om gemachtigd te worden de gevraagde gegevens te ontvangen.

C. FINALITEIT

8. Persoonsgegevens dienen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen (artikel 4, § 1, 2° WVP).

9. Uit de ontvangen documenten kan het Comité afleiden dat de gegevens worden aangevraagd voor de hiernavolgende doeleinden:

- in het kader van de Europese strategie voor werkgelegenheid en andere Europese en internationale processen (IAO, OESO,...) moet de onderzoeker een groot aantal indicatoren berekenen;

- de onderzoeker werkt ook mee aan de ontwikkeling van deze indicatoren, meer in het bijzonder via de werkgroep Indicatoren van het Comité Werkgelegenheid van de Europese Unie. Daarom is het noodzakelijk over gegevens te beschikken om nieuwe indicatoren te ontwikkelen en het nut en de haalbaarheid ervan te testen.

10. Deze doeleinden beantwoorden aan de voormelde vereisten van de WVP.

11. Op grond van artikel 15 van de wet openbare statistiek dienen de gecodeerde persoonsgegevens te worden verkregen voor statistische of wetenschappelijke doeleinden. Volgens de beheersinstelling zijn de doeleinden (voorbereiding, ondersteuning en evaluatie van het beleid) toelaatbaar en is er dus

geen enkel juridisch of statistisch bezwaar. Het Comité sluit zich daarbij aan en bevestigt dat de vereisten inzake doeleinde van de wet openbare statistiek worden geëerbiedigd.

D. GEGEVENS

12. Met het oog op het uitvoeren van de bovenvermelde analyses wenst de onderzoeker gegevens uit de enquête voor arbeidskrachten 2016 op jaarbasis voor alle beschikbare variabelen, aangevuld met de beschikbare demografische gegevens, met de volgende beperkingen:

- nationaliteit: alleen de uitsplitsing voor België/EU 28/niet-EU 28;
- geboorteland alleen de uitsplitsing voor België/EU 28/niet-EU 28;
- woonplaats: uitsplitsing per provincie;
- gewest van de lokale vestiging, de hoofdzetel en de vertrekplaats: uitsplitsing per gewest;
NACE-codes: beperkt tot 2 cijfers;
ISCO-codes: beperkt tot 4 cijfers;
- duur van verblijf in België minder dan 1 jaar, van 1 tot 5jaar, 6 jaar en langer
- netto maandloon: per deciel met vermelding van de bedragen waaruit het wordt gevormd

13. De beheersinstelling merkt op dat de technische gegevens in verband met het interview, andere dan de bovenvermelde, niet noodzakelijk zijn.

E. PROPORCIONALITEIT

E.1. Betreffende de noodzaak tot het verkrijgen van gecodeerde gegevens

14. De onderzoeker mag de gecodeerde persoonsgegevens enkel ontvangen indien een verwerking van anonieme gegevens niet de mogelijkheid zou bieden de beoogde statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken (artikel 4 WVP).

15. De hier bedoelde studie en onderzoek, kunnen geen "informatieverlies" verdragen dat een eventuele anonimisering van de gegevens door ADSSB zou teweegbrengen (bijvoorbeeld door de gevraagde gegevens op te nemen in de tabellen die de totalen aangeven).

16. Alleen met gecodeerde persoonsgegevens kan een gedetailleerd onderzoek worden gevoerd, vooral voor de berekening van de bestaande werkgelegenheidsindicatoren en de ontwikkeling van toekomstige werkgelegenheidsindicatoren.

17. De onderzoeker heeft bijgevolg behoefte aan de gevraagde gecodeerde persoonsgegevens. Een mededeling van louter anonieme informatie kan hier niet volstaan.

18. De doeleinden rechtvaardigen dus de verwerking van gecodeerde persoonsgegevens.

E.2. Betreffende de hoeveelheid gegevens

19. Uit de aanvraag blijkt dat in dit opzicht, het bewijs niet wordt geleverd per categorie van variabelen.

20. Volgens de onderzoeker zijn de gevraagde gedetailleerde basisgegevens onontbeerlijk om de actuele werkgelegenheidsindicatoren te kunnen berekenen en om de toekomstige werkgelegenheidsindicatoren te ontwikkelen. Volgens hem vormt de enquête naar de arbeidskrachten immers het meest gedetailleerde representatief geheel van gegevens betreffende de arbeidsmarkt dat eveneens, als het ware als een unieke bron, vergelijkbare gegevens verstrekt over de werkgelegenheid op internationaal niveau.

21. De beheersinstelling stelt in haar advies dat de proportionaliteit wordt aangetoond per thema. Het Comité sluit zich aan bij dit advies.

E.3. Betreffende de bewaartermijn van de gegevens

22. Persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of verder worden verwerkt, noodzakelijk is (artikel 4, § 1, 5° van de WVP).

23. De onderzoeker wil zijn onderzoek spreiden over 3 jaar, wat beantwoordt aan een gerechtvaardigde en proportionele bewaringstermijn.

24. De gevraagde gegevens zullen gedurende 3 jaar worden bewaard om eveneens de evoluties in kaart te kunnen brengen, onder meer door de thans gevraagde gegevens te vergelijken met die van de komende jaren. Om deze gegevens in de toekomst te ontvangen zal de onderzoeker de huidige machtigingsprocedure moeten volgen en rekening houden met het feit dat er beperkingen zijn voor de koppeling van reeds ontvangen gegevens van voorgaande enquêtes met gegevens van toekomstige enquêtes die nog moeten worden verkregen. Drie jaar lijkt evenwel geen ongerechtvaardigde termijn.

25. Na deze termijn moeten de gegevens en back-ups door de onderzoeker volledig vernietigd worden. Het is niet toegestaan de (gecodeerde) studiegegevens voor dezelfde doeleinden langer te blijven gebruiken, behoudens toegekende verlenging. Wanneer de doeleinden worden bereikt voor deze termijn is verlopen moet de onderzoeker de gegevens en bestanden vernietigen voor afloop van de termijn, meer bepaald onmiddellijk nadat het doeleinde is verwezenlijkt.

F. AANGIFTE

26. De onderzoeker dient, voordat wordt overgegaan tot één of meer volledig of gedeeltelijk geautomatiseerde verwerkingen van de gevraagde gecodeerde gegevens die voor de verwezenlijking van de vooropgestelde doeleinden bestemd zijn, daarvan aangifte te doen bij de Commissie.

G. BEVEILIGING

G.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

27. De gemachtigde is verplicht een consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te stellen (art. 8 §2 en 10 WRR). Het Comité stelt vast dat de identiteit van de consulent werd meegedeeld.

28. Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.

29. De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat zijn taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

30. De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.

31. Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere hiermee onverenigbare activiteiten. Meer bepaald kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

32. De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent kan door de gemachtigde niet worden ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

33. Indien de taken van consulent aan meerdere personen worden toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

34. De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consulent naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

35. Het Comité behoudt zich het recht voor de naleving van deze verplichtingen te controleren.

G.2. Veiligheidsbeleid

36. Uit de door de onderzoeker meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt.

37. Uit het evaluatieformulier inzake beveiliging, gevoegd bij de aanvraag en het vertrouwelijkheidscontract, kan worden opgemaakt dat op 14 van de 14 beveiligingsvragen positief werd geantwoord.

38. Er wordt opgemerkt dat de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg de KSZ-normen volgt. Deze normen worden jaarlijks opnieuw geëvalueerd en vormen het onderwerp van een jaarlijkse audit waarvan de resultaten worden meegedeeld aan het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid (CBPL).

G.3. Verantwoordelijke natuurlijke persoon

39. De identiteit van de verantwoordelijke natuurlijke persoon werd meegedeeld. Deze persoon is persoonlijk verantwoordelijk voor het naleven van alle verplichtingen m.b.t. de uitvoering van de wet openbare statistiek, de WVP, hun uitvoeringsbesluiten, elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

40. Deze persoon zal daadwerkelijk toezien op de rechtmatige aanwending van de verstrekte gegevens.

41. De maatregelen waarvan sprake in G.1. t.e.m. G.3., die de bescherming en de veiligheid van de verstrekte studiegegevens moeten verzekeren, zoals vereist door artikel 16 WVP en artikel 15*bis* van de wet openbare statistiek, zijn doeltreffend, indien ze strikt worden gecontroleerd en (op)gevolgd in de praktijk.

G.4. Scheiding van andere verwerkingen

42. De onderzoeker moet deze verwerking van de bedoelde gegevens voor de vermelde doeleinden gescheiden houden van de andere verwerkingen van persoonsgegevens waarvoor hij eventueel verantwoordelijk is.

G.5. Verbod op decodering

43. De onderzoeker moet er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

G.6. Koppelverbod

44. De onderzoeker mag geen pogingen ondernemen om de bekomen persoonsgegevens te koppelen aan persoonsgegevens die reeds met toepassing van andere machtigingen aan hem werden overgemaakt.

G.7. Vertrouwelijkheid

De onderzoeker verbindt er zich tot om de vertrouwelijkheid van de studiegegevens te eerbiedigen en erop toe te zien dat die gegevens uitsluitend worden gebruikt door zijn personeel voor de uitvoering van het bedoelde onderzoek.

H. ANDERE GEBRUIKSVOORWAARDEN

H.1. Verspreiding resultaten

Uit de documenten blijkt dat uitsluitend zeer algemene geaggregeerde statistieken zullen gepubliceerd worden.

47. De onderzoeker moet er inderdaad voor zorgen dat, na analyse en gebruik van de gegevens, de gepubliceerde resultaten anoniem en globaal blijven, zodat de individuele gegevens er niet rechtstreeks of onrechtstreeks uit geïdentificeerd kunnen worden.

48. De beheersinstelling merkt in dit verband op dat de onderzoeker enkel globale en anonieme gegevens zal publiceren, met andere woorden samengevoegde gegevens waarbij het staal voldoende groot is zodat geen vertrouwelijke informatie wordt verspreid.

49. De resultaten mogen dus enkel onder globale en anonieme vorm worden verspreid.

50. Tenminste vijftien dagen vóór de verspreiding moet de onderzoeker de voorgenomen publicatie overigens aan ADSSB ter inzage voorleggen.

H.2. Controle

51. De onderzoeker stemt er uitdrukkelijk mee in dat vertegenwoordigers van het Comité altijd en zonder voorafgaande ingebrekestelling toegang krijgen tot de lokalen en tot de informaticainfrastructuur waar de verstrekte gegevens worden bewaard om na te gaan of de bepalingen van de voorliggende machtiging en van de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluiten, alsook de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract worden uitgevoerd.

52. Op eenvoudig verzoek kan het Comité toegang krijgen tot de andere lokalen en ICT systemen om te controleren of er geen inbreuk gepleegd wordt op de bepalingen van zijn beslissing, de wet openbare statistiek en haar uitvoeringsbesluit en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract.

I. HET VERTROUWELIJKHEIDSCONTRACT

53. De studiegegevens worden medegedeeld aan de onderzoeker krachtens een vertrouwelijkheidscontract tussen ADSSB en de onderzoeker.

54. Het vertrouwelijkheidscontract, dat als bijlage bij de aanvraag werd gevoegd, legt de voorwaarden vast waaronder de studiegegevens door de ADSSB kunnen worden verstrekt en door de onderzoeker gebruikt kunnen worden.

55. Het vertrouwelijkheidscontract bevat minstens de wettelijk verplichte vermeldingen als bepaald in artikel 15bis *wet openbare* statistiek, waaronder de duur van het vertrouwelijkheidscontract, in casu 3 jaar. Dit laatste betekent geenszins dat na afloop van deze contractuele termijn, de vertrouwelijkheid

van de gegevens zelf mag worden doorbroken. Die vertrouwelijkheid moet dus onbeperkt in de tijd worden gerespecteerd.

56. De contractuele bepalingen die te maken hebben met privacy en vertrouwelijkheid die in het vertrouwelijkheidscontract staan, zijn opgenomen in onderhavige beslissing van het Comité, waardoor personen vreemd aan het vertrouwelijkheidscontract zich ook kunnen wenden tot de Commissie, die aldus de naleving van de voorwaarden waaronder de gegevens door de onderzoeker gebruikt mogen worden kan controleren.

III. ALGEMEEN BESLUIT

57. De Onderzoeker dient bij de verwerking van de verkregen persoonsgegevens rekening te houden met de WVP, de wet openbare statistiek, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de bepalingen van de onderhavige beslissing van het Comité, en de bepalingen van het vertrouwelijkheidscontract tussen ADSSB en de onderzoeker.

IV. SPECIFIEK BESLUIT

58. Het Comité beslist dat:

- de mededeling door de ADSSB van de gevraagde gecodeerde studiegegevens afkomstig uit de enquête betreffende de arbeidskrachten 2016 aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg (Directie Studies, Statistieken en Evaluatie) toegelaten is voor de verwezenlijking van de onder punt 9 vermelde doeleinden;
- voor het verkrijgen van deze toekomstige gegevens dient de onderzoeker de huidige machtigingsprocedure opnieuw te volgen en rekening te houden met het feit dat er beperkingen zijn voor de koppeling van reeds ontvangen gegevens van voorgaande enquêtes met gegevens van toekomstige enquêtes die nog moeten worden verkregen;
- de duur van het vertrouwelijkheidscontract is beperkt tot drie jaar, periode na afloop waarvan de vertrouwelijkheid van de gegevens zelf onbeperkt moet geëerbiedigd worden in de tijd;
- de gegevens mogen slechts gepubliceerd worden op een voldoende samengevoegd niveau.

OM DIE REDENEN,

het Comité

machtigt de ADSSB om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg;

keurt het vertrouwelijkheidscontract, dat er bij hoort, onder de hoger vermelde voorwaarden goed.

De Wnd. Administrateur

De Voorzitter,

(get) An Machtens

(get) Gert Vermeulen