



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr 69/2014 van 10 september 2014

**Betreft:** aanvraag van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer van de TradeBase gegevensbank/toepassing (RN-MA-2014-295)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt, ontvangen op 25/06/2014;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 05/09/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 05/08/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 10 september 2014, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt, hierna de aanvrager, wenst het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op de organisatie van het gebruikers- en toegangsbeheer van de TradeBase gegevensbank/toepassing.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### **A. TOEPASSELIJKE WETGEVING**

#### ***A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)***

2. Overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, 1<sup>o</sup>, en 8 WRR wordt de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, door het Comité verleend *aan Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie*.

3. De aanvrager werd opgericht door artikel 3.1.1 van het decreet van 8 mei 2009 *houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid*, hierna het Energiedecreet, als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid.

4. Artikel 11 van het *kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003 voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om extern verzelfstandigde agentschappen op te richten met het oog op het vervullen van taken van beleidsuitvoering. Een extern verzelfstandigd agentschap beslist autonoom, het staat niet onder het hiërarchische gezag van de minister maar beleidsmatig is deze laatste wel de eindverantwoordelijke.

5. Juridisch gaat het om functionele decentralisatie, waarbij aan een zelfstandige dienst een welomschreven, gespecialiseerde taak van algemeen belang wordt opgedragen. Zo'n dienst is niet onderworpen aan het gezag, maar alleen aan de sturing en het toezicht van de hogere overheid. Zijn zelfstandigheid komt tot uiting in de rechtspersoonlijkheid, verleend bij decreet. Zijn specialiteit is vastgelegd in de duidelijk omschreven doelstelling of opdracht. (Vlaams Parlement, zitting 2002-2003, stuk nr.1612, nr. 1, blz. 7 - 9). Een extern verzelfstandigd agentschap moet dus als een openbare overheid gekwalificeerd worden.

6. Artikel 3.1.2 van het *Energiedecreet* bepaalt dat de missie van de aanvrager bestaat in het reguleren, controleren en bevorderen van de transparantie van de gas- en elektriciteitsmarkt in het Vlaams Gewest. In de mate dat de aanvrager daartoe persoonsgegevens moet verwerken, komt hij in aanmerking om te worden gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

### ***A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)***

7. Op grond van artikel 4 WVP vormt het identificatienummer van het Rijksregister een persoonsgegeven, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van het doeleinde waarvoor zij worden verwerkt.

## **B. DOELEINDEN**

### ***Actuele situatie***

8. De artikelen 7.1.1 en 7.1.2, van het Energiedecreet, bepalen dat de aanvrager de groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten toekent, artikel 7.1/1.1 bepaalt dat hij de garanties van oorsprong toekent en artikel 7.2.2 de groenewarmtecertificaten. De aanvrager behandelt deze dossiers zelf. Voor elk toegekend certificaat worden de gegevens van de eigenaar – dit kan zowel een rechtspersoon als een natuurlijke persoon zijn - geregistreerd<sup>1</sup>.

9. In toepassing van artikel 3.1.4, § 2, 7°, van het Energiedecreet beheert de aanvrager een toepassing met achterliggende centrale databank – CMO: central monitoring office - waarin de toegekende groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten, groenewarmtecertificaten en garanties van oorsprong samen met de gegevens van hun eigenaars worden geregistreerd. De toepassing, die 600 professionele gebruikers en ca. 200.000 particuliere gebruikers telt, laat gebruikers toe om hun certificatenrekening te raadplegen en te beheren, certificaten te verhandelen/in te leveren. Deze toepassing is end-of-life en is aan vervanging toe<sup>2</sup>.

### ***Nieuwe situatie***

---

<sup>1</sup> Zie artikelen 6.1.4, 6.2.11, § 2, 1° en 6.2/3.5,1° van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 *houdende algemene bepalingen over het energiebeleid*.

<sup>2</sup> Ze zal nog ongeveer anderhalf jaar operationeel blijven voor afhandeling van vragen m.b.t zonnepaneelinstallaties. Op dat ogenblik zullen de netbeheerders normaliter deze dossiers behandelen en de gegevens dienaangaande bezorgen aan het Vlaams Energieagentschap en de aanvrager.

10. Ingevolge een aanpassing van het Energiedecreet door het ontwerp van decreet *tot wijziging van het Energiedecreet*, goedgekeurd in het Vlaams Parlement op 26/02/2014, wordt de behandeling van de aanvragen tot het verkrijgen van certificaten en garanties anders georganiseerd. Voortaan zal het Vlaams Energieagentschap de dossiers m.b.t. aanvragen tot het verkrijgen van certificaten en garanties behandelen en opvolgen. De formele toekenning van de certificaten en garanties blijft in handen van de aanvrager<sup>3</sup>.

11. Met het oog hierop wordt een nieuwe toepassing uitgewerkt die eigenlijk neerkomt op het opsplitsen van de functionaliteiten van de CMO-toepassing in functie van de nieuwe bevoegdheidsverdeling.

12. Het beheer van de portefeuille en transacties m.b.t. certificaten zullen voortaan gebeuren via de nieuwe toepassing TradeBase van de aanvrager.

13. Teneinde te vermijden dat een persoon via de toepassing TradeBase toegang krijgt tot de certificatenrekening van iemand anders, wenst de aanvrager de natuurlijke personen die eigenaar zijn van dergelijke rekening voortaan uniek in de achterliggende databank te identificeren aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister.

14. Daarnaast zal een persoon die de TradeBase-toepassing wenst te gebruiken, zich daartoe moeten identificeren aan de hand van zijn eID of federaal token. Er zal daarbij gebruik worden gemaakt van het ACM/IDM systeem – identificeert, authentiseert, registreert en autoriseert gebruikers - dat wordt beheerd door de Entiteit e-government en ICT-Beheer (eIB) van het Departement Bestuurszaken van de Vlaamse overheid. De aanvrager wenst het identificatienummer van het Rijksregister dus ook te gebruiken met het oog op de organisatie van het gebruikers- en toegangsbeheer van de TradeBase-toepassing.

15. Het betreft welbepaalde en uitdrukkelijk omschreven doeleinden in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. Ze zijn tevens gerechtvaardigd vermits de verwerkingen van persoonsgegevens die daartoe worden verricht, gestoeld zijn op artikel 5, eerste lid, c) en f), WVP.

---

<sup>3</sup> Met het oog daarop werd in de artikelen 7.1.1 en 7.1.2 van het Energiedecreet de verwijzing naar de aanvrager weggelaten. In artikel 7.1/1.1 werd de verwijzing naar de aanvrager behouden omdat ingevolge Europese regelgeving de taken inzake toekenning, verhandeling en vernietiging van garanties niet kunnen worden toegewezen aan andere instanties.

## **C. PROPORTIONALITEIT**

### ***C.1. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister***

16. Door de natuurlijke persoon die eigenaar is van certificaten uniek te identificeren kan de aanvrager gemakkelijk alle certificaten toebehorend aan eenzelfde persoon bundelen in een rekening. Vermits de eigenaars van certificaten hun rekening kunnen raadplegen met het oog op het verrichten van transacties en het vervullen van een aantal verplichtingen, moet de aanvrager erover waken dat een persoon alleen toegang krijgt tot de inhoud van zijn certificatenrekening. De unieke identificering van de houder van de rekening (= eigenaar van de certificaten) is daartoe essentieel.

17. Misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen moeten uitgesloten worden. Aan hand van het unieke identificatienummer van het Rijksregister kan een persoon precies geïdentificeerd worden en kunnen vergissingen vermeden worden.

18. Met het oog op het uitvoeren van verrichtingen via de TradeBase-toepassing is het noodzakelijk dat gebruikers - zowel professionele als particuliere, zowel fysieke personen als rechtspersonen - correct geïdentificeerd worden. De gebruikers melden zich aan via de eID/federaal token en toegangsrechten worden gekoppeld aan het identificatienummer van de betrokkene. Aldus worden misverstanden die kunnen ontstaan n.a.v. homonymie en foutieve schrijfwijzen uitgesloten zodat de verdere stappen van authenticatie en autorisatie niet worden gehypothekeerd.

19. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het identificatienummer is, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3<sup>o</sup>, WVP.

### ***C.2. Ten overstaan van de duur van de machtiging***

20. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur te verkrijgen daar de werkzaamheden die hij in uitvoering van het Energiedecreet via de TradeBase-toepassing verricht, niet in de tijd werden bepaald.

21. In het licht hiervan oordeelt het Comité dat een machtiging voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3<sup>o</sup>, WVP).

### ***C.3. Ten overstaan van de bewaartermijn***

22. De aanvrager meldt dat hij het identificatienummer bewaart gedurende een periode van 10 jaar nadat de gebruiker niet meer gemandateerd is of geen toegang meer nodig heeft tot de toepassing. Ter verantwoording vestigt hij de aandacht op het feit dat:

- krachtens artikel 7.1.5, § 3, van het Energiedecreet een groenestroomcertificaat tot 10 jaar na de toekenning ervan kan worden ingediend in het kader van de certificatenverplichting;
- de loggings waarin het nummer is opgenomen, toelaten om na te gaan welke handelingen iemand via de toepassing stelde.

23. Het Comité oordeelt in het licht hiervan dat de vooropgestelde bewaartermijn, onder voorbehoud van wat hierna in punt 24 wordt vermeld, conform artikel 4, § 1, 5<sup>o</sup>, WVP is. Het Comité stelde trouwens reeds herhaalde malen voorop dat loggings minstens 10 jaar moeten worden bewaard gelet op het feit dat het misbruik maken van een toegang tot persoonsgegevens een strafbaar feit is<sup>4</sup>.

24. Het Comité vestigt er echter de aandacht op dat in de mate dat het identificatienummer en de naam en voornamen worden gebruikt met het oog op gebruikers- en toegangsbeheer, de gegevens van een persoon die niet langer bevoegd is om toegang te hebben tot de toepassing of zich heeft laten schrappen, verwijderd moeten worden uit de desbetreffende gegevensbank.

### ***C.4. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

25. De aanvrager stelt dat hij het identificatienummer van het Rijksregister uitsluitend intern zal gebruiken. Het Comité neemt hiervan akte.

### ***C.5. Netwerkverbindingen***

26. Volgens de aanvraag komen er geen netwerkverbindingen tot stand. Het Comité neemt hiervan akte.

27. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:

---

<sup>4</sup> Bijvoorbeeld: beraadslaging RR nr. 28/2007 van 2 september 2007, beraadslaging RR nr. 29/2007 van 12 september 2007, beraadslaging RR nr. 05/2009 van 21 januari 2009 en beraadslaging RR nr. 40/2010 van 6 oktober 2010.

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

## **D. INFORMATIEBEVEILIGING**

### ***D.1. Consulent inzake informatiebeveiliging***

28. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging werd meegedeeld. Uit deze informatie blijkt dat de betrokkene:

- over de voldoende relevante kennis beschikt;
- rechtstreeks verslag uitbrengt aan de gedelegeerd bestuurder van de aanvrager;
- bij de aanvrager geen andere werkzaamheden verricht;
- voldoende tijd kan besteden aan de functie;

zodat hij door het Comité wordt aanvaard als consulent inzake informatiebeveiliging.

### ***D.2. Informatiebeveiligingsbeleid***

29. Uit de door de aanvrager voorgelegde conformiteitsverklaring blijkt dat hij over een informatiebeveiligingsbeleid beschikt en dit op het terrein uitvoert.

30. Het Comité heeft er akte van genomen.

### ***D.3. Personen die het identificatienummer gebruiken en de lijst van deze personen***

31. Met het oog op de doeleinden omschreven in luik B zullen de personeelsleden van de aanvrager die belast zijn met het toezicht op de handel in certificaten het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken.

32. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen van de personen die het identificatienummer van het Rijksregister gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd worden en ter beschikking gehouden worden van het Comité.

33. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen, te bewaren.

## **E. UITBOUW GEBRUIKERS- en TOEGANGSBEHEERSYSTEEM**

34. De aanvrager meldt dat hij voor de organisatie van het toegangs- en gebruikersbeheer gebruik zal maken van de VO-ACM/IDM dienst van de Vlaamse Dienstenintegrator, hierna de VDI, die daar waar mogelijk terugkoppelt naar authentieke gegevensbronnen, hetgeen in lijn ligt met aanbeveling nr. 01/2008 van 24 september 2008 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, hierna de Commissie, *met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector*.

35. De VDI beschikt over verschillende machtigingen tot gebruik van het identificatienummer van de doelgroepen die inzake worden gevisieerd (particulieren, particulieren die voor privaatrechtelijke rechtspersonen optreden, Vlaamse ambtenaren<sup>5</sup>).

36. Volgens de aanvraag zal de aanvrager voor wat rechtspersonen betreft, controleren of de zaakvoerder, bestuurder of verantwoordelijke die zich registreert, bevoegd is om namens de rechtspersoon op te treden. Zij zullen daartoe een officieel stuk moeten voorleggen. In positief geval worden zij geregistreerd in het IDM-platform van de VDI als lokaal beheerder. Deze is bevoegd om werkrelaties aan te maken tussen medewerkers en zijn bedrijf en hen gebruikersrechten toe te kennen.

37. De Commissie oordeelde op 30 april 2014 dat het systeem BTB (voorheen VTE-databank, cf. beraadslagingen RR nr. 29/2013 en RR nr. 44/2013) dat een wezenlijk bestanddeel vormt van CSAM (Common secure access management) van Fedict door overheidsdiensten moet worden geïntegreerd in het gebruikers- en toegangsbeheer.

38. Zij oordeelde verder dat een sectoraal comité zich niet uitspreekt over de technische modaliteiten in verband met de implementatie van het gebruikers- en toegangsbeheer, voor zover de principes m.b.t. de organisatie van dit beheer en de terugkoppeling naar authentieke bronnen gehandeld wordt overeenkomstig de goede praktijken geformuleerd door de Commissie in:

- aanbeveling nr. 01/2008 van 24 september 2008 *met betrekking tot het toegangs- en gebruikersbeheer in de overheidssector*;

---

<sup>5</sup> Beraadslaging RR nr. 34/2011 van 18 mei 2011.



- aanbeveling nr. 09/2012 van 23 mei 2012 uit eigen beweging *in verband met authentieke gegevensbronnen in de overheidssector*;
- aanbeveling nr. 03/2009 uit eigen beweging *in verband met integratoren in de overheidssector*.

39. Het Comité beaamt dat het inschakelen van het "Beheer Toegangsbeheerders" (BTB) – voorheen 'verantwoordelijke toegang entiteit' (VTE) - de norm moet worden in gebruikers- en toegangsbeheer voor e-government toepassingen om het risico op onrechtmatige toegang tot gegevens te beperken.<sup>6</sup>

40. Het Comité concludeert uit voormelde aanbevelingen dat er een onderlinge integratie moet komen van de gebruikers- en toegangsbeheersystemen over de overheidsniveaus heen. Dit houdt in dat dienstenintegratoren onderling *credentials* moeten kunnen uitwisselen wanneer medewerkers van de instellingen aangesloten bij één dienstenintegrator toegang moeten hebben tot diensten ontsloten via een andere dienstenintegrator. Deze organisatorische en technische maatregel draagt significant bij tot een coherente beveiliging van de toegang tot vertrouwelijke persoonsgegevens.

41. Het Comité beslist daarom dat de aanvrager en de Vlaamse Dienstenintegrator de BTB-databank in het gebruikers- en toegangsbeheersysteem moet inpassen. Dit is een voorwaarde om de machtiging toe te kennen.

## **OM DEZE REDENEN, het Comité**

**1° machtigt** de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt om voor de doeleinden vermeld onder luik B en onder de voorwaarden, zie in het bijzonder luik E, vastgesteld in deze beraadslaging, voor onbepaalde duur het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Deze machtiging zal slechts uitwerking krijgen nadat de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt en de Vlaamse Dienstenintegrator aan het Comité een document verstrekt hebben waarin de verantwoordelijke van CSAM bevestigt dat eerstgenoemde in het kader van het toegangs- en gebruikersbeheer CSAM gebruiken zoals bepaald in luik E.

De door deze beraadslaging verleende machtiging vervalt van rechtswege indien de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt in gebreke blijft om binnen een termijn van 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van huidige beraadslaging, aan de opschortende voorwaarde te voldoen.

---

<sup>6</sup> Beraadslaging RR nr. 29/2013, nr. 28.

**2° bepaalt** dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de beveiliging), de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

**3° bepaalt** dat wanneer het Comité de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en gasmarkt een vragenlijst met betrekking tot de informatiebeveiligingsstatus toestuurt, deze laatste de lijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugbezorgen aan het Comité. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt zich het recht voor om, indien daartoe aanleiding bestaat, te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon