



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 34/2016 van 22 juni 2016

Betreft: aanvraag van het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen tot uitbreiding van de beraadslaging RR nr. 31/2012 van 4 april 2012 (RN-MA-2016-050)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen ontvangen op 14/03/2016;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 25/03/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 11/05/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 22 juni 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Bij beraadslaging RR nr. 31/2012 werd het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, en Studietoelagen – actuele naam Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen en hierna als de aanvrager bestempeld, gemachtigd om:

- permanent toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 5°, WRR en tevens de wijzigingen van deze gegevens te ontvangen;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

met het oog op het beheer van de gegevensbank DAVINCI evenals de organisatie van het toegangs- en gebruikersbeheer m.b.t. die databank. De erkende centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie, die DAVINCI voeden, werden door deze beraadslaging gemachtigd om het Rijksregisternummer te gebruiken.

2. Thans verzoekt de aanvrager om toegang te krijgen tot bijkomende informatie, namelijk tot de vermelding van het register waarin een persoon is ingeschreven evenals tot de historiek van dit gegeven en van de hoofdverblijfplaats van de voorbije 3 jaar met het oog op de controle van het wettig verblijf van personen die zich als cursist aanmelden.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. In de beraadslaging RR nr. 31/2012 werd in het luik doeleinden in punt 11 gespecificeerd: *"Aan de hand van de informatie opgenomen in DAVINCI zal de aanvrager waken over de correcte toepassing van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, en zijn uitvoeringsbesluiten, zoals o.a. controle op de inschrijvings- en toelatingsvoorwaarden, berekenen van de subsidies, werkingstoelagen, enz".*

4. Artikel 37, tweede lid, van het decreet van 15 juni 2007 *betreffende het volwassenenonderwijs*, handelt over de inschrijvingsvoorwaarden. Het 5° bepaalt in dat verband: *"indien men voldaan heeft aan de deeltijdse leerplicht, **het bewijs geleverd hebben** te beschikken over de Belgische nationaliteit **of te voldoen aan de bepalingen van het wettig verblijf, zoals bedoeld in artikel 2, 48°**".* Dit laatste definieert het wettig verblijf als *"de situatie van de vreemdeling die toegelaten of gemachtigd is om in het Rijk te verblijven of die gemachtigd is*

er zich te vestigen, of die volgens een geldig document in het Rijk mag verblijven, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen".

5. Momenteel moet een potentiële cursist dit bewijs leveren aan de hand van papieren documenten of paspoorten die dan hetzij in kopie hetzij als scan in zijn dossier worden bewaard met het oog op controle. De voorwaarde moet bij elke inschrijving voor een module worden gestaafd. Dit betekent dat het kan gebeuren dat een cursist de documenten m.b.t. zijn wettig verblijf meermaals moet verstrekken. De aanvrager wenst dit proces efficiënter te organiseren. Voor zover als mogelijk zal hij deze voorwaarde op geautomatiseerde wijze controleren door een beroep te doen op informatie die reeds in authentieke bronnen, meer in het bijzonder in het Rijksregister, beschikbaar is.

6. De gegevens die de aanvrager met het oog op die controle raadpleegt, worden niet meegedeeld aan derden. Aan de erkende centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie worden alleen een van de volgende statusmeldingen getoond "wettig verblijf voldaan" of "wettig verblijf aan te tonen door het centrum". In dit laatste geval zal de betrokkene door het erkende centrum voor volwassenenonderwijs verzocht worden om de nodige stavingstukken te bezorgen.

A. Ten opzichte van de gegevens

7. Om in de context van de gegevensbank DAVINCI, in de gevallen waar dit vereist is, de inschrijvingsvereiste "wettelijk verblijf" te controleren, wenst de aanvrager toegang tot het gegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 10°, WRR evenals de historiek van dit gegeven en deze van de hoofdverblijfplaats gedurende een periode van 3 jaar voorafgaand aan de raadpleging. Samen met de nationaliteit en leeftijd van de betrokkene laten deze gegevens - dixit de aanvrager - toe om voor een groot deel van de cursisten af te leiden dat ze wettig in het land verblijven.

Register waarin personen zijn ingeschreven (artikel 3, eerste lid, 10°, WRR)

8. Belgen evenals vreemdelingen die gemachtigd zijn tot vestiging in het Rijk worden ingeschreven in het bevolkingsregister. Vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven, worden ingeschreven in het vreemdelingenregister. Vreemdelingen die een asielaanvraag hebben ingediend worden ingeschreven in het wachtregister (samen lezen van artikel 1, § 1, eerste lid, van de wet van 19 juli 1991¹ en de

¹ Wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.*

artikelen 12 en 17 van de wet van 15 december 1980²). Deze informatie bevat dus een duidelijke indicatie m.b.t. het al dan niet wettig verblijf van de betrokkene en is dus relevant met het oog op het door de aanvrager nagestreefde doeleinde (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

Historiek gedurende een periode van 3 jaar voorafgaand aan de raadpleging van de gegevens "register waarin iemand is ingeschreven" en "hoofdverblijfplaats"³

9. Dit moet toelaten het wettig verblijf op de gewenste inschrijvingsdatum te controleren. Volgens de bijkomende informatie verstrekt door de aanvrager op 25/03/2016 worden niet alle inschrijvingsprocedures succesvol afgerond zodat deze op een later tijdstip moeten worden hernomen. Daarnaast gebeuren een aantal inschrijvingen zeer laattijdig. De aanvrager heeft de DAVINCI-toepassing zo ingesteld dat de centra die opleidingen verstrekken de inschrijvingssituatie van een cursist tot 3 jaar terug kunnen regulariseren.

10. Dit betekent dat de aanvrager desgevallend tot 3 jaar terug moet kunnen controleren of de betrokkene waarvan de initiële inschrijvingsprocedure niet succesvol was of de inschrijving laattijdig geschiedde, op het moment dat de inschrijving eigenlijk had moeten gebeuren wettig in België verbleef (dit heeft een impact op het bedrag van de subsidiëring van het betrokken centrum waar de opleiding werd gevolgd).

11. Het Comité stelt vast dat in de gegeven context de gevraagde toegang tot de historiek in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP aanvaardbaar is.

Volledigheidshalve "schrappingstatus"

12. De schrappingsstatus wordt afgeleid uit de codes die het informatietype 001 uitmaken. Het is een van de informatietypes die gekoppeld zijn aan het informatiegegeven "hoofdverblijfplaats" tot hetwelk de aanvrager toegang heeft krachtens de beraadslaging RR nr. 31/2012.

13. Het Comité stelde reeds bij herhaling dat wanneer de toegang tot een informatiegegeven wordt verleend, dit tevens een toegang tot de informatietypes inhoudt die er invulling aan geven (ze worden geacht eveneens proportioneel en ter zake dienend te zijn). Bijgevolg is de aanvraag, voor zover deze de "schrappingsstatus" viseert, zonder voorwerp.

² Wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*.

³ De aanvrager heeft reeds toegang tot het gegeven "hoofdverblijfplaats" en ontvangt tevens op geautomatiseerde wijze de wijzigingen van dit gegeven ingevolge beraadslaging RR nr. 31/2012.

B. MODALITEITEN

14. De toegang tot het gegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 10°, WRR en tot de historiek gedurende een periode van 3 jaar voorafgaand aan de raadpleging van het "register waarin iemand is ingeschreven" en de "hoofdverblijfplaats" wordt verleend onder dezelfde modaliteiten als deze vastgesteld in de beraadslaging RR nr. 31/2012.

C. INFORMATIEBEVEILIGING

15. Zie hetgeen dienaangaande werd opgenomen in de beraadslaging RR nr. 31/2012.

D. DE ERKENDE CENTRA VOOR VOLWASSENENONDERWIJS EN DE CENTRA VOOR BASESEDUCATIE

16. De beraadslaging RR nr. 31/2012 machtigde de erkende centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie om het Rijksregisternummer te gebruiken voor zover over een consulent inzake informatiebeveiliging en een informatiebeveiligingsbeleid beschikken.

17. Het Comité stelt vast dat het gebruik van het Rijksregisternummer accessoir is aan de gegevensuitwisseling tussen louter Vlaamse organisaties.

18. Het komt dan ook aan de VTC toe om zich uit te spreken over de aanstelling van veiligheidsconsulenten op het niveau van de voorzieningen en diensten evenals over hun beveiliging, dit in toepassing van artikel 2, §§ 1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 *betreffende de veiligheidsconsulenten, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*, dat bepaalt dat de veiligheidsconsulent en zijn adjuncten door de respectieve instantie of entiteit pas worden aangesteld na gunstig advies van de VTC. Artikel 2, § 2, van het desbetreffende besluit moet zo worden begrepen dat het advies van de VTC is gericht aan de verantwoordelijke voor de verwerking, niet aan het Comité. Het Comité dient er zich na het advies van de VTC niet meer over te buigen.

OM DEZE REDENEN, het Comité

1° breidt de bij beraadslaging RR nr. 31/2012 verleende machtiging uit en machtigt het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen om, voor de doeleinden en onder de voorwaarden bepaald in de hiervoor vermelde beraadslaging, toegang te hebben tot:

- het gegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 10°, WRR;
- de historiek van de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 5° en 10°, WRR gedurende een periode van 3 jaar voorafgaand aan een raadpleging;
-

2° schrapt de punten 79 tot 82 in de beraadslaging RR nr. 31/2012;

3° vervangt in het beschikkende gedeelte van de beraadslaging RR nr. 31/2012 de punten 2 tot 4 als volgt:

“2° machtigt de erkende centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie - voor zover deze erkend zijn door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen en voor zover ze rechtspersoonlijkheid hebben (privaatrechtelijk of publiekrechtelijke) - om voor de doeleinden vermeld onder punt III.B. en onder de modaliteiten bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur het Rijksregisternummer te gebruiken.

Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties & Studietoelagen is ertoe gehouden om zodra de erkenning van een centrum wordt ingetrokken zijn de toegang tot DAVINCI af te sluiten en het Comité hiervan op de hoogte te brengen.

3° stelt vast dat het aan de Vlaamse Toezichtcommissie in toepassing van artikel 2, §§ 1 en 2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 *betreffende de veiligheidsconsulenten, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer*, toekomt om zich uit te spreken over de aanstelling van veiligheidsconsulenten op het niveau van de erkende centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie evenals over hun beveiliging”.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon