



Advies nr 06/2016 van 24 februari 2016

Betreft: adviesvraag inzake het voorontwerp van decreet houdende de erkenning en subsidiering van de georganiseerde sportsector (CO-A 2016-009).

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Philippe Muyters, Vlaams Minister van Sport ontvangen op 08/02/2016;

Gelet op het verslag van de heer Frank Robben;

Brengt op 24 februari 2016 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Commissie wordt gevraagd advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet houdende de erkenning en subsidiering van de georganiseerde sportsector.
2. Om als sportfederatie erkend te worden en te blijven en om in aanmerking te komen voor een algemene werkingssubsidie, moet een sportfederatie onder andere ten minste vijfhonderd aangesloten leden hebben en het ledenbestand van de sportfederatie registreren.
3. Om als organisatie voor de sportieve vrijetijdsbesteding erkend te worden en te blijven en om in aanmerking te komen voor een algemene werkingssubsidie, moet dergelijke organisatie onder andere via haar aangesloten verenigingen ten minste vijfhonderd sportieve vrijetijdsbeoefenaars vertegenwoordigen en een bestand van de sportieve vrijetijdsbeoefenaars die ze vertegenwoordigt op het secretariaat bijhouden.
4. De Vlaamse Regering bepaalt de gegevens die in het ledenbestand van de sportfederaties/organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding minimaal moeten worden opgenomen, waaronder een uniek identificatienummer. Met het oog op deze unieke identificatie kunnen de sportfederatie en haar aangesloten sportclubs, de organisaties voor sportieve vrijetijdsbesteding, haar aangesloten verenigingen en hun eventuele clubs hiertoe het rijksregisternummer opvragen en bewaren in het ledenbestand. Het unieke identificatienummer en de machtiging om het rijksregisternummer te gebruiken, worden verleend om dubbeltelling en fictieve leden uit te sluiten. Met het oog op het controleren van de erkenningsvoorwaarden, de subsidiëeringsvoorwaarden en de berekening van de subsidies, kan het agentschap Sport Vlaanderen (hierna het agentschap) op elk ogenblik de volledige bestanden, gedeeltelijke bestanden of geaggregeerde gegevens raadplegen of opvragen. Enkel geanonimiseerde gegevens worden statistisch verwerkt. Na het einde van het lidmaatschap moeten de gegevens één jaar in het bestand worden bewaard.
5. De Memorie van Toelichting m.b.t. artikelen 4 en 11 van het voorontwerp (i.v.m. sportfederaties) en m.b.t. artikelen 35 en 39 van het voorontwerp (i.v.m. organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding) verduidelijkt dat het behoort tot de verantwoordelijkheid van de sportfederaties/organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding om hun ledenbestand correct te beheren en up to date te houden. Hierbij hebben de sportfederaties/organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding de keuze om zelf een uniek identificatienummer toe te kennen of hiervoor het rijksregisternummer van betrokkene te gebruiken. Het agentschap moet immers aan de hand van het ledenbestand van de sportfederaties/organisaties voor de sportieve

vrijtijdsbesteding kunnen nagaan of er voldoende leden zijn om voor erkenning/subsidiëring in aanmerking te komen. Omdat het rijksregisternummer reeds een bestaand uniek nummer betreft, werd de mogelijkheid ingeschreven dat de sportfederaties en hun sportclubs en organisaties voor de sportieve vrijtijdsbesteding, haar aangesloten verenigingen en hun eventuele sportclubs dit nummer kunnen gebruiken voor de unieke identificatie van hun leden. Sportfederaties en hun aangesloten sportclubs en organisaties voor de sportieve vrijtijdsbesteding, haar aangesloten verenigingen en hun eventuele sportclubs, hoeven op deze manier geen individuele machtiging van het Sectoraal comité van het Rijksregister van de Commissie meer te bekomen om het rijksregisternummer te gebruiken. Enkel voor controle kan het agentschap het ledenbestand, inclusief het uniek identificatienummer, opvragen. Dit bestand wordt dan tijdelijk bewaard door het agentschap. De gegevens worden daarna geanonimiseerd voor statistische doeleinden, de persoonsgegevens en het unieke identificatienummer worden dan gewist.

6. Artikel 6 van het voorontwerp bepaalt *“Om erkend te blijven, moet een erkende sportfederatie in het kader van de permanente actualisatie van de sportdatabank Vlaanderen geactualiseerde gegevens over de erkende sportfederatie en haar sportclubs digitaal bezorgen aan het agentschap Sport Vlaanderen. Deze gegevens bevatten met het oog op het informeren van de burger, ook persoonsgegevens, meer bepaald de contactgegevens van de sportfederatie en haar sportclubs of van een contactpersoon”*.
7. De Memorie van Toelichting m.b.t. artikel 6 van het voorontwerp stelt dienaangaande: *“Dit artikel stelt als voorwaarde om erkend te blijven dat de sportdatabank Vlaanderen up-to-date dient gehouden te worden. Dit resulteert immers in een correcte en kwaliteitsvolle informatie met betrekking tot de mogelijkheden van sportbeoefening in de Vlaamse sportclubs. Het kan tevens als een gratis promotietool gezien worden voor deze sportfederaties om het aanbod in hun clubs kenbaar te maken aan de burger. De digitaal bezorgde gegevens bevatten ook persoonsgegevens die voor een burger noodzakelijk zijn om met een sportfederatie of haar aangesloten sportclubs contact te kunnen opnemen voor verdere informatie. Het betreft de contactgegevens van de sportfederatie of haar aangesloten sportclubs zoals de naam, telefoonnummer of e-mailadres van de vereniging of van een bestuurder of een andere contactpersoon. Dit zijn meestal de gegevens die ook op de eigen website van de sportfederatie of sportclub met dit doel openbaar zijn gemaakt”*.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

8. De Commissie stelt vast dat:

- het ledenbestand van de sportfederaties/ organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding een uniek identificatienummer moet bevatten, maar niet noodzakelijk het rijksregisternummer: het gebruik van dit laatste nummer wordt met andere woorden niet verplicht opgelegd;
- de doelstelling van de verwerking (dubbeltelling en fictieve leden uit te sluiten) in het voorontwerp is bepaald;
- de retentieduur na lidmaatschap is beperkt in de tijd (1 jaar);
- er geen centraal bestand wordt bijgehouden op het niveau van het agentschap wie bij welke sportvereniging is aangesloten: dat laatste zou immers disproportioneel zijn, te meer sommige van die verenigingen historisch ideologisch indeelbaar zijn;
- het agentschap wel in staat wordt gesteld de naleving van de erkennings- en subsidiëringvoorwaarden op proportionele wijze te auditeren, met name doordat enkel voor dit controledoel het agentschap het ledenbestand, inclusief het uniek identificatienummer, kan opvragen en dit bestand in dat geval slechts tijdelijk wordt bewaard door het agentschap, met name enkel voor de tijd die nodig is voor het uitvoeren van die controle;
- het agentschap althans volgens het voorontwerp van decreet in staat wordt gesteld geanonimiseerde ledenbestanden op te vragen waarop het dan statistische verwerkingen kan doen, bv. om parlementaire vragen te kunnen beantwoorden.

9. Enkel op dat laatste punt spoort het bepaalde in de Memorie van Toelichting ("De gegevens worden daarna geanonimiseerd voor statistische doeleinden, de persoonsgegevens en het unieke identificatienummer worden dan gewist") echter niet met de tekst van het voorontwerp zelf ("Enkel geanonimiseerde gegevens worden statistisch verwerkt"). De Commissie verzoekt de tekst van de Memorie van Toelichting derhalve te synchroniseren met de tekst van het voorontwerp zelf. Voor het realiseren van het statistisch doel, kan het inderdaad volstaan dat het agentschap bestanden opvraagt met geanonimiseerde gegevens bij de sportfederaties/organisaties voor de sportieve vrijetijdsbesteding.

10. De Commissie is van oordeel dat de verwerking van identificatiegegevens noodzakelijk voor communicatie die alleen wordt verricht om met de betrokken persoon in contact te treden geen specifieke opmerking behoeft, gezien het gaat over gegevens die ook op de eigen website van de sportfederatie of sportclub met dit doel openbaar zijn gemaakt.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie,

Brengt een gunstig advies uit m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende de erkenning en subsidiering van de georganiseerde sportsector, voor zover rekening wordt gehouden met randnummer 9.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere