



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 10/2012 van 11 januari 2012

Betreft: Machtigingsaanvraag om het Rijksregister te gebruiken met het oog op de toepassing van de wettelijke bepalingen bedoeld in het Ministerieel besluit van 22 maart 2010 betreffende de modaliteiten en de procedure tot toekenning van premies ter bevordering van rationeel energiegebruik (RN-MA-2011-305)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31 *bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Département de l'Énergie et du Bâtiment durable du Service Public de Wallonie, ontvangen op 25/10/2011;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 09/12/2011;

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 03/01/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 11 januari 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Met deze aanvraag wil het Département de l'Énergie et du Bâtiment durable du Service Public de Wallonie (hierna SPW), Cellule Primes Energie, hierna de aanvrager, gemachtigd worden om :
 - toegang te krijgen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 6°, 8°, 9° en 13° van de WRR alsook tot de wijzigingen die aangebracht werden aan deze gegevens;
 - het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 1° en 8° van de WRR kan de toegang tot of de machtiging om mededeling te krijgen van de bij artikel 3, eerste en tweede lid van de WRR bedoelde informatiegegevens en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken door het Comité verleend worden " *aan de Belgische openbare overheden voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie* ".
3. De aanvrager maakt deel uit van de Directoraat-Generaal Ruimtelijke Ordening, Wonen, Erfgoed en Energie van de Waalse Overheidsdienst (Besluit van 1 februari 2007 van de Waalse Regering betreffende de organieke personeelsformatie van de Waalse Overheidsdienst). Zijn opdrachten bestaan onder meer uit het bijstaan en informeren bij duurzame ontwikkeling alsook uit het doorvoeren van een evenwichtige liberalisering van de elektriciteit- en gasmarkt. Het Département de l'Énergie et du Bâtiment durable streeft ernaar het energieverbruik te verminderen, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen te stimuleren en waakt over een goede organisatie van de energiemarkt in Wallonië. De directeur van de Direction des Bâtiments durables heeft aldus de bevoegdheid gekregen om te beslissen over de toekenning of de weigering van energiepremies.

4. De aanvraag om toegang te verkrijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken van de aanvragers van een aanmoedigingspremie voor rationeel energieverbruik heeft tot doel na te gaan of deze laatsten kunnen genieten van de verhoging van de aangevraagde premie.
5. Krachtens het Ministerieel besluit van 22 maart 2010 betreffende de modaliteiten en de procedure tot toekenning van premies ter bevordering van rationeel energiegebruik, kan immers bij de aanvrager¹ ingeval van renovatie van een gebouw een premie aangevraagd worden voor de thermische isolatie van het dak of de zolder, de thermische isolatie van muren of vloeren². Deze premie kan worden verhoogd indien:
 - de aanvrager van de premie, natuurlijke persoon, en/of desgevallend zijn samenwonende echtgenote of de persoon met wie hij samenleeft, beschikken over de volle eigendom van die woning of over een huurovereenkomst hoofdverblijf ervoor; en
 - wanneer de inkomens³ van de aanvrager bescheiden of precair zijn
6. Teneinde vast te stellen of de persoon alle voorwaarden vervult om de verhoogde premie te ontvangen moet de SPW, Département de l'Énergie et du Bâtiment durable, kunnen nagaan of de persoon alleenstaande is of samenleeft. Hij dient bijgevolg toegang te hebben tot de gezinssamenstelling van deze laatste.
7. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2° en 8° van de WRR komt de aanvrager dus in aanmerking om toegang te krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

8. Krachtens artikel 4 van de WVP vormen het identificatienummer en de informatiegegevens van het Rijksregister persoonsgegevens waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Deze

¹ De aanvrager en de administratie is namelijk bevoegd voor de toekenning van de premies krachtens artikel 1, 16° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

² Artikelen 5, 6 en 7 van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

³ Onder inkomen moet worden verstaan "de globaal belastbare inkomens van de aanvrager, zijn samenwonende echtgenoot of de persoon met wie hij samenleeft op de datum van de aanvraag" artikel 1, 13° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

persoonsgegevens dienen overigens welbepaald, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het licht van de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

B. DOELEINDEN

9. Zoals hiervoor verduidelijkt wenst de aanvrager gemachtigd te worden om de gegevens van het Rijksregister te verwerken en het identificatienummer ervan te gebruiken om de taken te vervullen die hem werden opgelegd door het Ministerieel besluit van 22 maart 2010.
10. Krachtens de artikelen 5 tot 7 van dit ministerieel besluit dient de aanvrager onder de voorwaarden die vastgesteld werden in deze artikelen een premie toe te kennen aan personen die renovatiewerken uitvoeren aan een gebouw voor de thermische isolatie van het dak of de zolder, de thermische isolatie van muren of de thermische isolatie van vloeren. De bedoeling van deze premie is de bevolking aansporen tot een rationeel energiegebruik.
11. Dezelfde artikelen bepalen dat deze premie kan verhoogd worden als:
 - de aanvrager van de premie, natuurlijke persoon, en/of desgevallend zijn samenwonende echtgenote of de persoon met wie hij samenleeft, beschikken over de volle eigendom van die woning of over een huurovereenkomst hoofdverblijf ervoor; en
 - wanneer de inkomens⁴ van de aanvrager bescheiden of precair zijn.
12. Teneinde vast te stellen of de persoon alle voorwaarden vervult om de verhoogde premie te ontvangen moet de SPW, Département de l'Énergie et du Bâtiment durable, kunnen nagaan of de persoon alleenstaande is of samenleeft. Hij dient bijgevolg toegang te hebben tot de gezinssamenstelling van deze laatste. De SPW zal het Rijksregister slechts raadplegen indien de persoon niet zelf deze gezinssamenstelling verstrekt.
13. Eens de gezinssamenstelling vastgesteld is zal de aanvrager de FOD Financiën ondervragen⁵ teneinde het globaal belastbaar inkomen te vernemen van de persoon die de verhoogde premie aanvraagt.
14. Uit wat voorafgaat blijkt dat de beoogde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, §1, 2° van de WVP.

⁴ Onder inkomen moet worden verstaan "de globaal belastbare inkomens van de aanvrager, zijn samenwonende echtgenoot of de persoon met wie hij samenleeft op de datum van de aanvraag" artikel 1, 13° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

⁵ Deze bevraging zal gebeuren aan de hand van het aanvraagformulier 276 C1.

C. PROPORCIONALITEIT

1. Betreffende de gegevens

15. Teneinde de kunnen nagaan of de persoon de voorwaarden vervult om de verhoogde premie te verkrijgen voorzien in de artikelen 5 tot 7 van het ministerieel besluit van 22 maart 2010, wenst de aanvrager toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 8°, 9° en 13° van de WRR, met name:
 - naam en voornamen;
 - de plaats en datum van geboorte;
 - hoofdverblijfplaats;
 - de burgerlijke staat;
 - de gezinssamenstelling;
 - de wettelijke samenwoning.
16. De aanvrager vermeldt dat deze gegevens onontbeerlijk zijn teneinde de identiteit van de persoon te bevestigen die de premie en de verhoging ervan aanvraagt, de inkomens van deze laatste vast te stellen en de premie toe te kennen of te weigeren.
17. Momenteel worden deze gegevens meegedeeld door de persoon die een verhoging van de premie aanvraagt. Indien de persoon geen gezinssamenstelling bijvoegt dient de aanvrager hier bijkomend naar te vragen.
18. De gevraagde toegang tot het Rijksregister zou de aanvrager toelaten de administratieve procedure te vereenvoudigen en de premieaanvragen vlugger af te handelen.
19. De aanvrager wenst toegang te verkrijgen tot dezelfde gegevens van het wachtregister. Het Comité onderstreept dat de informatiegegevens (identificatiegegevens) van een persoon die ingeschreven is in het wachtregister zich in het Rijksregister bevinden, net zoals voor de personen ingeschreven in het bevolkingsregister of het vreemdelingenregister. Het beschikken over een machtiging om sommige gegevens te verkrijgen uit het Rijksregister impliceert de toegang tot diezelfde gegevens (identificatiegegevens) voor alle personen bedoeld in artikel 2 van de WRR, dus eveneens tot deze opgenomen in het wachtregister.
20. De aanvrager vraagt bovendien toegang tot de opeenvolgende wijzigingen die aan deze gegevens werden aangebracht gedurende een periode van drie jaar voorafgaand aan hun mededeling door het Rijksregister. Deze vraag lijkt gerechtvaardigd in het licht van artikel 87, § 3 van het voormeld Waals ministerieel besluit van 22 maart 2010 dat een eventuele

controle a posteriori voorziet van de toekenningsvoorwaarden voor de bedoelde premies gedurende een periode van drie jaar "*die ingaat de dag waarop het bedrag van de premie wordt betaald, om na te gaan of de aanvraag voldoet aan de toekenningsvoorwaarden (...) en om, desnoods, het toegekende premiebedrag terug te vorderen als de voorwaarden niet vervuld zijn*".

21. De toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 8°, 9° en 13° alsook tot de wijzigingen die aan deze gegevens werden aangebracht gedurende een periode van drie jaar voorafgaand aan hun mededeling door het Rijksregister, is conform artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

2. Betreffende het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

22. Zodra hij in het bezit is van de gezinssamenstelling dient de aanvrager de inkomens⁶ na te gaan van de persoon die de verhoogde premie aanvraagt. Een dergelijke verhoging wordt immers slechts toegekend indien de inkomens van de aanvrager of zijn samenwonende echtgenote of de persoon met wie hij samenleeft bescheiden⁷ of precair⁸ zijn.
23. Hiertoe zal de aanvrager de FOD Financiën ondervragen⁹ aan de hand van het aanvraagformulier 276 C1. De FOD Financiën heeft de SPW gevraagd om bij deze bevragingen het identificatienummer van het Rijksregister mee te delen teneinde de administratieve afhandeling te vereenvoudigen en te versnellen.
24. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister dat een uniek nummer is dat een persoon zonder enige foutenmarge identificeert, laat toe fouten te vermijden bij de communicatie tussen de aanvrager en de FOD Financiën.
25. Het Comité besluit dat het gebruik van het identificatienummer in het licht van het vermelde doeleinde conform is aan artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

⁶ Zoals gedefinieerd in artikel 1, 13° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

⁷ Zie artikel 1, 14° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

⁸ Zie artikel 1, 15° van het ministerieel besluit van 22 maart 2010.

⁹ Deze bevraging zal gebeuren aan de hand van het aanvraagformulier 276 C1.

3. Betreffende de duur van de machtiging en de frequentie van toegang/gebruik

26. De aanvrager wenst een permanente toegang tot de gevraagde gegevens. Het Comité stelt vast dat met het oog op de verwezenlijking van het voormelde doeleinde de frequentie van toegang tot de benodigde gegevens onmogelijk kan bepaald worden en dat een permanente toegang bijgevolg passend is (artikel 4, § 1, 3° van de WVP).
27. De aanvrager wenst een toegang voor onbepaalde duur. Het Comité merkt op dat de draagwijdte van het Ministerieel besluit van 22 maart 2010 beperkt is tot de werken die uitgevoerd werden tussen 1 mei 2010 en 31 december 2011. Artikel 9 van dit ministerieel besluit stelt dat de premieaanvraag door de aanvrager aan de administratie wordt gericht binnen een termijn van vier maanden, die ingaat op de datum van de slotfactuur. Artikel 87 § 1 van ditzelfde besluit voorziet dat de aanvrager beschikt over 120 dagen om de beslissing te betekenen die in verband daarmee werd genomen. Overigens, krachtens artikel 87, § 3 van ditzelfde besluit beschikt de aanvrager over een termijn van drie jaar, die ingaat op de dag na de uitbetaling van de premie, om na te gaan of de aanvraag aan de toekenningsvoorwaarden voldeed.
28. Gelet op wat voorafgaat meent het Comité dat een machtiging voor onbepaalde duur niet conform is aan de bepalingen van artikel 4, § 1, 3° van de WVP. Het Comité beslist een dergelijke machtiging voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan te verlenen tot 31 december 2015. Het Comité dringt erop aan dat de aanvrager een eventuele verlenging van de bepalingen van het ministerieel besluit van 22 maart 2010 zou meedelen. In dit geval zal het Comité onmiddellijk het nodige doen opdat de bedoelde toegangsmachtiging wordt verlengd.

4. Betreffende de bewaringstermijn

29. De aanvraag vermeldt dat het identificatienummer alsook de gegevens waartoe toegang wordt gevraagd, bewaard zullen worden gedurende de tijd die nodig is voor de behandeling van het dossier en vervolgens gedurende drie jaar na de betekening van de beslissing tot toekenning of weigering van de verhoging van de premie. De aanvrager dient de gegevens te bewaren gedurende drie jaar na de betekening van de beslissing teneinde een controle a posteriori te kunnen uitvoeren. Artikel 87 § 3 van het Ministerieel besluit van 22 maart 2010 voorziet immers dat de aanvrager beschikt over een termijn van drie jaar om na te gaan of de aanvraag voldoet aan de toekenningsvoorwaarden en om desnoods het toegekende premiebedrag terug te vorderen als de voorwaarden niet vervuld zijn.

30. Het Comité oordeelt dat de voormelde bewaringstermijn overeenstemt met de voorschriften van artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

31. Uit de aanvraag blijkt dat het identificatienummer van het Rijksregister zal meegedeeld worden aan de FOD Financiën zodat deze laatste aan de aanvrager de inkomensgegevens kan bezorgen van de premieaanvrager en zijn samenwonende echtgenote of de persoon met wie hij samenleeft.
32. Het Comité stelt vast dat de FOD Financiën gemachtigd is om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken¹⁰ en heeft er dan ook geen bezwaar tegen dat de aanvrager het identificatienummer van het Rijksregister meedeelt aan de FOD Financiën.

6. Netwerkverbindingen

33. De aanvrager vermeldt dat er geen netwerkverbindingen zullen tot stand komen. Aan de hand van de informatie vervat in de aanvraag merkt het Comité evenwel op dat er wel een netwerkverbinding zal tot stand komen aangezien de aanvrager op basis van het identificatienummer van het Rijksregister zal overgaan tot een uitwisseling van gegevens met de FOD Financiën.
34. Zoals vermeld in punt 32 heeft het Comité geen bezwaar tegen een dergelijke netwerkverbinding.
35. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:
- indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
 - het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.
36. Het Comité onderstreept overigens dat een dergelijke gegevensmededeling slechts mogelijk is indien de aanvrager hiertoe behoorlijk werd gemachtigd door het Sectoraal Comité voor

¹⁰ Koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken; Koninklijk besluit van 13 november 1995 waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.

de Federale Overheid¹¹. Voor zover het Comité kon nagaan beschikt de aanvrager op dit ogenblik niet over een dergelijke machtiging.

D. VEILIGHEID

D.1. Consulent inzake informatieveiligheid

37. De identiteit van de consulent inzake informatieveiligheid werd aan het Comité meegedeeld. Uit de aanvraag en de verstrekte informatie blijkt dat de betrokkene kan aanvaard worden als consulent inzake informatieveiligheid.

D.2. Het informatieveiligheidsbeleid

38. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een veiligheidsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan. De aanvrager blijkt eveneens over een informatiesysteem te beschikken dat zodanig is opgevat dat de identiteit van de entiteiten die toegang verschaft hebben tot de persoonsgegevens permanent wordt geregistreerd.
39. Het Comité neemt hiervan akte.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens en lijst van deze personen

40. Zoals voorgeschreven door artikel 12 van de WRR dient de aanvrager een lijst op te stellen van de personen die toegang krijgen tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan gebruiken. Deze lijst moet voortdurend bijgewerkt en ter beschikking van het Comité gehouden worden. Het Comité herinnert eraan dat de personen die op deze lijst voorkomen bovendien een verklaring moeten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te bewaren. Volgens de aanvraag is dit het geval.
41. Het Comité onderstreept overigens dat ongeacht de persoon die intern over een machtiging voor toegang tot het Rijksregister beschikt, de aanvrager de noodzakelijke procedures moet uitwerken om voor iedere raadpleging van het Rijksregister het dossier te registreren in het

¹¹ Inderdaad, krachtens artikel 36bis van de WVP vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging van het sectoraal comité voor de Federale Overheid.

raam waarvan de raadpleging plaatsvond teneinde nadien te kunnen nagaan of hiervoor een gegronde reden aanwezig was.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt het Département de l'Énergie et du Bâtiment durable du Service Public de Wallonie om onder de in huidige beraadslaging opgesomde voorwaarden voor de onder punt B vermelde doeleinden en voor een bepaalde duur:

- permanent toegang te hebben tot de informaties vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 5°, 8°, 9° en 13° van de WRR alsook melding te krijgen van de wijzigingen die werden aangebracht aan de laatste drie gegevens (8°, 9° en 13°);
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

2° bepaalt dat bij iedere latere wijziging in de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die via de vragenlijst betreffende de informatieveiligheid aan het Comité werden verstrekt (aanduiding van een consulent inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen betreffende de organisatie van de veiligheid), het Département de l'Énergie et du Bâtiment durable du Service Public de Wallonie een nieuwe, naar waarheid ingevulde vragenlijst betreffende de informatieveiligheid aan het Comité moet toesturen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

3° bepaalt dat wanneer Comité een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid verstuurt aan het Département de l'Énergie et du Bâtiment durable du Service Public de Wallonie, Cellule Primes Energie, deze laatste die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Mireille Salmon